

# 积极完善统分结合的双层经营体制

许经勇

我国农村经济体制改革10多年来,自始至终面临着如何协调农户家庭经营与集体统一经营,以及发展家庭经济与发展集体经济之间的相互关系的问题。在这段期间,党中央的一系列有关文件也多次强调,要积极发展社会化服务体系,健全和完善统分结合的双层经营体制,把集体经营的优越性和农民家庭经营的积极性结合起来,逐步壮大集体经济实力。这说明党和国家对农村经济体制改革的思路,在理论上是清晰的,也是正确的。可是在前一阶段的农村改革实践中,不少地方却不同程度地存在着重家庭、轻集体,重分散、轻统一的现象,未能从总体上把握好农村经济体制改革的正确方向,这究竟是什么原因呢?主要是由于80年代初随着农村人民公社管理体制的瓦解,原来的集体经济组织也处于瘫痪的状态。1984年以后,公社的名称改为乡镇,虽然机构职能变化不大,但牌子毕竟是换了,公社一级毕竟是取消了。生产大队也改为村民委员会,但多数地区并没有建立村一级的经济组织,原有的集体资产以各种形式转化到个人手中。村一级并没有形成经济实体,没有什么经济来源,一切活动都很难开展。原来作为基本核算单位的生产队,改为居民小组,多数难以履行组织经济的职能。尽管政府一再强调,要搞好集体统一经营,但由哪个“集体”来履行统一经营职能呢?尽管政府一再强调,要搞好产前、产中、产后的社会服务,但由哪个“集体”来履行这种社会性服务职能呢?尽管政府一再强调,要逐步壮大集体经济实力,但如何来壮大呢?实行家庭联产承包之后,在很长的一段时间,有相当一部分地区,连村级社区性合作经济组织都没有建立起来,在这种情况下,所谓完善集体统一经营,壮大集体经济实力,都只不过是纸上谈兵而已。

鉴于前一阶段在农村经济体制改革过程中,忽视集体统一经营与集体经济建设的倾向较为突出,使得我们当前很有必要强调把健全与完善集体统一经营,以及逐步壮大集体经济实力,摆在重要的议事日程上来。但是,我们这样做,并不是走回头路,用集体统一经营取代家庭分散经营,用传统集体经济取代家庭经济。对待这样一个较为复杂的问题,我们一方面要认识到,实行家庭联产承包制,是对以往农业全盘集体化模式的扬弃,而不是全盘否定。将农民家庭经营引进合作经济中来,作为我国农村合作经济的一个经营层次,是我国农村经济体制改革的重要成果。其积极意义在于更好地适应农业生产特点,有利于充分调动农民群众积极性,以促进集体经济的巩固与发展,而不是要改变农村社会主义集体经济的根本性质;另一方面又要认识到,强化集体统一经营职能,壮大集体经济实力,与稳定、完善家庭经济形式,并不是互相对立的,而是互为补充的。这是因为,随着集体统一经营职能的健全与集体经济实力的壮大,可以更好地发挥对家庭分散经营的管理、协调与服务等职能,使家庭分散经营的潜在力量得到充分的发挥。同时,集体所有的生产资料,只有以最适宜的形式与劳动者实行最佳的结合,才有可能获得最大的效益;集体经济实力只有通过每一个组织成员的积极性的充分发挥,才能不断发展壮大。我国农村经济体制改革实践证明,把农民家庭

经营引入农村合作经济中来，无论在经济不发达地区，或者经济的发达地区，都不同程度地适应生产力发展的要求，有力地促进农村经济发展。尤其是那些集体统一经营与家庭分散经营的关系处理得较好、家庭经营积极性与集体经营优越性能够得到正常发挥以及家庭经济与集体经济能够得到同步发展的地方，其对生产力的促进作用更是显得特别大。

现在需要我们作进一步探讨的是，如何健全统分结合的双层经营体制，积极发展社会化服务，逐步壮大集体经济实力？我认为，必须在不否定家庭经营与家庭经济的基础上，顺应生产力发展的客观要求，寻找广大农民群众乐于接受的形式和途径。这是新的农村经济体制的运行机制不同于旧的农村经济的运行机制的具体表现。在这里，应当特别强调发展社会化服务的重要性。它是社区性合作组织中两个经营层次有机结合的纽带。实行家庭联产承包制之后，农户成了相对独立的商品生产者与经营者，是具有独立的经济利益的主体，家庭经济与集体经济之间的利益关系，既有共同的一面，也有矛盾的一面。通过社区性合作组织的服务功能这一纽带，把家庭分散经营和集体统一经营两个层次有机结合起来，互相依存，共同发展，使农户在实际生活中体会到合作经营的优越性，增强社区合作经济组织的凝聚力，同时也可对农户分散经营的自发性与盲目性，加以有效的限制，使其接受集体统一经营的制约，服从于合作经济组织的调控。

从演变的过程来看，随着家庭经营规模的扩大，专业化、社会化、商品化程度的提高，以往由农户独立完成的生产过程的各个环节，必然会有越来越大的一部分，由社会化服务项目所代替。一旦得不到这些社会化服务，家庭分散经营的机制就很难正常地运行，更谈不上扩大其经营规模。而这种社会化服务又是由特定的组织形式来实现的。按其所承担的职能划分，有：围绕土地经营而开展的综合性服务的社区性合作经济组织；提供购销与信贷服务的供销与信用部门；以提供物资、技术、信息、资金等服务为主的政府职能部门和公司；从事各种专业性服务的其他合作经济组织以及农民个体专业户和农民协会等。不言而喻，社区性合作经济组织所能提供的服务，仅仅是农业生产与再生产过程中所必须的系列服务的一部分。

作为社区性合作经济组织，在发挥社会服务职能方面是有其特殊作用的。它可以发挥内联广大农户、外联国家经济技术部门和社会各种服务组织的纽带作用，我们要积极帮助社区性合作经济组织，把农民急需的服务项目搞起来，并随着集体经济实力的增长，逐步扩展服务内容。就目前我国农村的实际情况看，农产品生产尤其是关系国计民生的大宗农作物生产，主要是由社区性合作经济组织来组织完成的；再加上社区性合作经济组织的覆盖面最广，几乎容纳了全体农民群众，它与农民群众的关系最为密切。社区性合作经济组织，其服务职能与其他性质的服务组织有一个重要的区别，它是一个对内服务、对外经营的组织，其服务是非盈利性为原则，因而容易被农民群众所接受。当然，非盈利性原则，并不等于完全无偿，但其服务活动的收费标准是比较低的，属低偿服务性质。

从投入产出比的运行机制角度分析，决定社会服务供求关系的基本因素是服务成本，没有服务成本的制约，对服务的总需求便是无限的。正因为服务成本因素约束，是客观存在的因素，因此，当我们探讨家庭经营和社会服务的关系，是不能脱离我国农村大多数地区的实际情况的。就我国农村大多数地区的实际情况看，完全商品化的服务，即这种服务是通过商品交换关系来体现的，并不具有普遍适用性。除对少数高档农产品（如对虾、鳗鱼）生产，社会服务可以在短时间内带来明显增收效益，农户舍得花钱购买外，其他大多数农产品，尤其是大宗作物产品的生产，由于比较利益偏低，完全商品化的服务是农户所无力承受的。目

前我国农业经营规模还比较小，农产品商品率与货币收入还比较低，生存与发展相比较，生存仍占主要地位。所以，对农户家庭所提供的服务，收费是不能过高的。每个家庭只种那么一点地，养那么一点家畜家禽，你要为他提供服务，他当然是欢迎的，但如果收费多了，他就觉得不合算，不要你服务了。而要能够实现低偿服务，就要求社区性合作经济组织，发展多种经营，兴办集体企业，实行以工补农，以盈补亏，发挥社区性合作经济组织所特有的综合性与互补性的功能。

我国农村经济体制改革的实践经验告诉我们，作为社区性合作经济组织双层经营体制中的集体统一经营，要能够有效地发挥对家庭分散经营的管理、指导、协调、服务等功能，就必须有相应的集体经济实力作为基础；那种建立在集体经济实力薄弱基础上的集体统一经营，不可能取得积极的、明显的效果。因为缺乏经济实力的集体统一经营，更多的是属于管理型的，而不是属于经营型的。这就要求我们，必须把健全与完善集体统一经营，与逐步壮大集体经济实力有机地结合起来。从一定意义上说，集体统一经营职能的健全与完善的过程，就是社区性合作经济组织集体经济巩固与发展的过程。这是当前我们所以特别强调健全与完善集体统一经营职能的根本实质所在。

由于社区性合作经济组织集体经济实力的壮大，既是建立与完善集体统一经营职能的物质条件，又是衡量集体统一经营效果好坏的重要指标。这就要求我们必须把抓好村级集体经济建设，作为健全与完善集体统一经营职能的一项基础工作来抓。而从我国农村大多数地区的实际情况出发，要逐步壮大集体经济实力，必须做好以下几项工作：1、要管好活用现有的集体资产与资金。这就是要通过一定的组织形式和规章制度，把原来处于分散的、闲置的各种集体资金，包括原生产队、生产大队的集体积累资金，清理回收的被社员和外单位无偿拖欠的欠款、土地征收补偿费以及当年提取的公积金、公益金、合作养老金等可供利用时间差进行融通的资金，集中起来，统一管理，并有效地利用；2、要因势利导地完善各业的承包合同。这里的关键是要处理好积累与消费的关系，使积累与消费皆能同步增长，与此相联系，还要理顺集体利益与个人利益之间的关系。由于受价格等因素的影响，农村各业的收益还存在着较大的差别，这就要求各业的提留比例和提留数额，应当体现这种差别，逐步做到规范化、制度化、合理化，使长期存在的苦乐不均的状况，能够得到有效的改善。特别要注意解决大宗作物产品生产者负担过重的问题；3、要积极创办属第二、第三产业的集体企业。我国农村近几年的实践经验表明，凡是集体所有的非农产业有了较大发展的村，村级集体积累的规模都比较大，集体经济实力都比较雄厚。总而言之，在新的经济运行机制下，集体经济实力的壮大，主要应当依靠生产的发展和集体自身的积累，特别是要注意开发新的资源和开辟新的生产途径。这是一个循序渐进的过程，各地区要从实际出发，区分情况，分类指导，决不可急于求成，一哄而起，更不能重蹈“一平二调”的老路。

我们通常所说的完善统分结合的双层经营，既包括完善集体统一经营，也包括完善家庭分散经营，更重要的是完善这两个层次的内在有机联系，调节好这两个经营层次的相互关系。应当说，社区性合作经济组织所固有的家庭经营与集体经营相结合的双层经营体制，是具有很大的灵活性的，能够适应不同的生产力发展水平。今后随着生产力水平的提高，以及与此相联系的专业化、社会化、商品化程度的提高，无论是家庭经营或者集体经营，其内容、形式、规模、范围等，都将会发生变化。即随着生产力水平的提高和集体经济实力的增强，这种以家庭经营为主集体经营为辅的联产承包制，很可能演变成成为集体经营为主、

(下转第68页)

合当前我国经济发展战略目标和世界经济发展趋势的路子。在这方面中国五矿、粮油、机械等进出口总公司已为我们树立了很好的榜样。

第三,调整我国对欧共同体成员国出口商品结构,增强出口商品的竞争能力。以出口深加工、高附加值产品为主,培养机电仪表等拳头产品,改变过去出口过多依赖纺织品的现象。同时还要采用灵活多变的方式,力争出口商品在进入欧共同体中一个国家的市场后,能迅速扩大到整个欧共同体市场。对欧共体的“对等原则”、“反倾销”政策、“进口配额制”及其它非关税壁垒政策的作用和可能发生的变化,要进行跟踪研究。

第四,加强与欧共同体有密切联系的发展中国家的联系,通过对这些国家的出口或投资,迂回进入欧共同体市场。

第五,培养全面的“欧洲型”外贸专业人才。这是开拓欧洲市场的重要关键。

(作者单位 广西纺织品进出口公司)

---

(上接第43页)

家庭经营为辅的联产承包制。到了那个时候,由于集体经济在两级经济中所占的比重,大大地超过个体经济所占的比重,这就可以在公有化程度有了很大提高的基础上,充分利用集体统一经营、统一规划、统一核算、统一分配的有利条件,加强农业基本建设和技术改造,逐步实现农业适度规模经营,促进农工商各业的协调发展,并保证每个社员户都能从集体生产的发展中显著增加个人的收入,使集体经济具有越来越大的吸引力与凝聚力。邓小平同志在论述包产到户与发展集体经济的关系时,曾经指出:我们总的方向是发展集体经济,可以肯定,只要生产发展了,农村的社会分工和商品经济发展了,低水平的集体化就会发展到高水平的集体化,集体经济不巩固的也会巩固起来。关键是发展生产力,要在这方面为集体化的进一步发展创造条件。具体说来,要实现以下四个条件:第一,机械化水平提高了;第二,管理水平提高了;第三,多种经营发展了;第四,集体收入增加而且比重提高了。具备了这四个条件,目前搞包产到户的地方,形式就会发生变化。这种变化不是自上而下的,不是行政命令的,而是生产发展本身必然提出的要求。<sup>①</sup>这就为我国农村经济体制改革的深化,以家庭经营为基础的联产承包制的演变趋势,指明了正确的方向。

①参阅《邓小平文选》第275—276页。人民出版社1983年版。

(作者单位:厦门大学经济系)

